

咸宁市卫生健康委员会

予以公开

B

对咸宁市政协五届三次会议第 033 号提案的答复

刘智毅、宋关臣、贺敏雯、凌晨委员：

你们提出的关于强化“预防为主”卫生工作总方针的建议收悉，现答复如下：

你们的建议针对当前我国医疗卫生工作中存在的重治轻防、医疗费用过快上涨等主要矛盾，提出以“健康中国”为引领，切实落实“预防为主”的卫生工作方针，非常符合党中央、国务院对卫生健康工作的发展定位和要求，工作建议具体、可操作，对此，我们深表感谢。我们会同市医保局、市市场监督管理局进行了认真研究，提出了解决办法，对暂时不能解决的将作为我们以后努力的方向。

一、当前我市公共卫生工作开展情况

（一）重大传染病防控成效显著

以不断加大艾滋病、结核病、血吸虫病发现力度，降低病

死率，提高生存质量为核心，开展综合防控，三大重大疾病蔓延势头得到有效遏制。近5年来全市免费检测艾滋病高危人群33万人次，新发现艾滋病人345人，为230名艾滋病人开展了免费抗病毒治疗；结核病人免费查治率达100%，免费救治晚血病人1093例次，在血吸虫病疫区建设农村无害化卫生厕所27182座。

（二）急性传染病防控有力有序

全市现有117个传染病网络直报单位，全部实现传染病网络直报。近年来，全市无甲类传染病报告，乙类传染病稳中有降。先后开展了H7N9禽流感、中东呼吸综合征、寨卡病毒病等新发重点疫情防控，有效防止输入性病例发生。妥善处置了嘉鱼县流行性出血热疫情、咸安区麻疹和腮腺炎疫情、赤壁市水痘疫情等突发性疫情，所有病例均得到妥善处理，疫点全面消毒，未出现因控制不力导致疫情蔓延现象。

（三）扩大免疫规划扎实有效

全面实施扩大国家免疫规划，增加免费接种疫苗种类，由5苗防7病扩大到14苗防15病，每年完成常规免疫接种近80万剂次，预防接种率达96.62%。强化预防接种规范管理，对所有接种单位和接种人员的资质进行重新审核，不符合条件的接种单位予以关停，不具有资质的接种人员培训合格后再上岗。对全市适龄儿童接种工作开展了全面清查，建立了市、县、乡镇、村儿童底数花名册，定期更新。儿童预防接种信息管理逐步实现了科学化、规范化、信息化管理，实现了保持无

脊灰状态，百日咳、流脑、乙脑等疫苗针对疾病的发病率维持在较低水平。

（四）健康教育与促进有声有色

一是开展大众健康促进和健康教育。在咸宁电视台开通了《健康咸宁》访谈栏目，香城都市报开办了卫生周刊；在健康咸宁微信公众号发布健康知识，浏览量达到 30 万余次。市及各县市均建立了一批健康长廊、健康步道、健康主题公园；各级健康教育机构每年开展了覆盖 1000 人次的健康巡讲；各地还组织了健康学校、健康宝宝等健康评选活动。二是深入开展公共场所禁烟工作，把控烟宣传和开展创建“无烟单位”、“无烟场所”活动结合起来。达到了城市建成区无烟草广告的目标，学校、医院达到了“无烟单位”的要求。三是针对重点疾病和重点领域开展健康教育活动，结合“世界结核病防治日”、“世界艾滋病日”等主题宣传日开展了宣传活动。四是积极建设健康促进县市区。咸安区、赤壁市、嘉鱼县、崇阳县、通城县通过政府主导和群众参与，加强健康促进硬件建设和管理，大力开展各项健康促进活动，构建健康促进环境，先后被命名为省级健康促进示范县市区。

（五）扩大疾病监测范围

一是加强死因监测工作。在全市所有乡镇卫生院以上医疗卫生机构开展了全人群死因监测工作，2018 年全市共报告死亡人数 15867 例，死亡率为 6.21‰，导致居民死亡病因前三位依次为恶性肿瘤、心脏病、脑血管病。二是开展传染病监

测。开展了手足口病、流感样病例、霍乱外环境、布病高危人群、人感染 H7N9 禽流感高危人群等重点传染病监测工作。三是开展水质监测，对温泉城区集中供水单位每日开展管网末梢水监测，每日在官网公示检测结果。每年对全市农村丰水期和枯水期水质进行 2 次监测。四是开展病媒生物监测，在居民区、公园、农贸市场、绿化带、自然村、餐饮外环境、宾馆、医院等 17 个场所设立监测点，对蚊、蝇、鼠、蟑螂密度进行监测。五是开展碘缺乏病监测，2018 年全市监测儿童盐碘监测 1201 份，非碘盐 1 份，不合格 85 份，孕妇盐碘监测 600 份，不合格 43 份。六是开展食品卫生、环境卫生、职业卫生和放射卫生、学校卫生等五大卫生监测，与食药监部门共同对疑似食源性疾病事件进行了流行病学调查、采样等处置工作。2018 年诊断职业性尘肺病 17 人，为 8 万余名学生进行了体检，并进行了健康评估和干预。

（六）慢性病防控取得突破

全市各乡镇卫生院（社区卫生服务机构）和村卫生室对辖区内的高血压、糖尿病、结核病和严重精神障碍患者进行排查，对确诊者建立健康档案，每个季度进行一次随访，每年为患者进行 1 次免费体检。截止 2019 年 3 月 31 日，全市建立高血压患者建档 281646 人，在册管理 200647 人，最近一次随访血压达标 129294 人；建立糖尿病患者建档 109522 人，在册管理 55245 人，最近一次随访空腹血糖达标 32816 人；建立严重精神障碍患者建档 12555 人，在册管理 11669 人；建立结核病

患者档案 711 人，在册管理 673 人，按要求规范服药患者 528 人。

市级和赤壁市成功争取到国家心血管早期筛查和干预项目，已累计为咸宁城区和赤壁市免费筛查 36000 余人，累计检出高危人群 9000 余人，对高危人群免费开展颈动脉彩超，血糖、血脂、血压检测和临床追踪等长期随访和短期随访，开展评估、深入检查和治疗建议等综合干预措施。赤壁市成功创建省级慢性病综合防控示范区，并申报国家级示范区创建，以优异成绩已通过省级初审，即将接受国家验收。

（七）健康管理先行先试

2012 年，我市抓住国家大力发展健康服务产业的机遇，迎合人民群众日益增强的健康需求，在咸宁市疾控中心成立湖北省首家健康管理中心，紧抓健康体检、健康评估和健康干预三个核心环节，为全市居民开展全人群全生命周期的健康管理服务。以体检为中心，合理设置体检套餐，建立科学可信的居民健康档案；以评估为依据，在体检结果的基础上分析健康状况，查找潜在健康危险因素，预测健康危险因素诱发疾病风险；以干预为目的，对健康人群、亚健康人群和患病人群实行分类管理，培养服务对象健康行为方式，让服务对象不得病、少得病、晚得病、不得大病，提高生活质量。

全市各级各类健康管理机构每年为近 800 家机关和企事业单位的近 8 万人进行健康体检，建立健康档案，发现肿瘤患者 200 余人、高血压患者近 7000 人、高血糖患者近 3000 人、肥

胖和代谢异常者近 5000 人。通过健康课堂、饮食、运动、戒烟限酒、绿色就医通道等健康管理，使近 70% 的受众群体养成了健康的生活方式，有效降低了健康危害风险。

二、面临的现实困难

（一）重大传染病防治形势严峻。近年来，肺结核报告发病率持续保持甲乙类传染病之首；艾滋病报告疫情逐年上升，艾滋病感染重点人群向普通人群扩散的趋势明显，性接触已经成为主要传播途径；埃博拉出血热、中东呼吸综合征、登革热、H7N9 禽流感和寨卡病毒病等输入性传染病、新发传染病、不明原因疾病的威胁持续存在。

（二）基层公共卫生服务能力有待提高。当前各级公共卫生机构存在着专业人员相对缺乏、能力不强，与同级医疗机构相比有较大差距，各专业技术人员断档、老化，人才进不来、留不住，难以引进新的专业技术人员等现象，公共卫生服务能力有待进一步加强。

（三）经费投入不足。全市各级各类公共卫生机构一是编制到位不够，存在定编少、空编多。二是建设项目少，与医疗服务体系建设差距大。三是配套经费落实难，运行压力大，导致基层公共卫生机构重治轻防，忙于创收求生存，公益职能打折扣。

（四）重大疾病联防联控机制落实不理想。在艾滋病、结核病、精神障碍、职业病等重大疾病防控工作中，部门配合

困难，经费保障不足，尚未真正建立政府主导、部门配合、全社会共同参与的工作机制。

（五）居民健康意识不强。“健康中国”是国家战略，健康需要政府、部门 and 全社会共同维护。但目前我市广大居民，特别是农村地区和城市低收入人群健康意识薄弱，在健康管理中存在着要发放纪念品以吸引居民免费体检、随访，为居民发补助以吸引其免费听健康教育讲座等现象，防控效果打折扣。

三、工作努力方向

“预防为主”卫生工作方针是党中央、国务院对卫生改革与发展工作提出的核心要求，我们将重点从加强公共卫生服务体系和人才队伍建设、争取政府投入、强化健康教育与促进、实施疾病监测与干预、医防保结合等方面努力，破解重治轻防、越治越多的本末倒置难题，关口前移、重心下移，在不断增强居民防病和健康管理意识的同时，唤醒医疗卫生机构“治未病”理念，丰富防病手段和方法，逐步实现从以疾病为中心向以健康为中心转变，将“预防为主”落实到医疗卫生实践中，提升全民健康水平。

咸宁市卫生健康委员会

2019年8月20日

主管领导姓名：梁春阳 联系电话：13177438188

经办人姓名：黄飞雄 联系电话：13872159317

邮政编码：437100

抄送：市政协提案委员会一式两份

市政府政务督查室一式两份