

咸宁市卫生健康委员会

予以公开

B

对咸宁市政协五届五次会议第 010 号提案的 回 复

尊敬的吴文芳委员：

您好！您在市政协五届五次会议中提出的《关于大力发展咸宁康养产业的建议》提案收悉，经我们认真综合后，现答复如下：

您的这一提案提得很好，健康养老对于我市康养产业发展有着很好的指导意义。

一、咸宁康养产业的现状

（一）老年群体基本情况

截止 2020 年，咸宁市常住人口 265.83 万人，60 岁及以上人口为 46.91 万人，占 17.65%；其中：65 岁及以上人口为 33.02 万人，占 12.42%；百岁及以上老人 118 人。数据显

示,咸宁已进入人口老龄化深度发展阶段。人口老龄化带来的老年健康需求日渐加深,实现健康养老、发展康养产业、打造康养福地,已成为一项重大而紧迫的战略任务。

(二) 发展康养产业取得的成绩

1、推进国家级医养结合试点工作。咸宁市是原国家卫计委、民政部 2016 年确定的全国 50 家医养结合试点城市之一,通过 4 年试点,形成了“签约医、医融养、养办医、医入户”等四种医养结合模式,建成一批兼具医疗卫生和养老服务功能的医养结合机构,不断满足城乡老年人健康服务需求。2019 年 9 月,《中国人口报》在头版以《咸宁市:多种模式促进“医养结合”》为题,对咸宁市医养结合试点工作进行了大幅推介和高度肯定;9 月,咸宁市蒲纺工业园区智慧健康养老经验入选工信部全国智慧健康养老应用试点示范经验交流材料。2020 年 3 月,国家卫健委将咸宁市《创新模式,市场运作,推进医养结合发展》列入全国医养结合典型经验。12 月 14 日《中国经济网》刊发《湖北省咸宁市医养改革成效显著》,12 月 18 日《中国改革报》从改革的角度肯定咸宁的医养结合工作。目前,全市 67 所乡镇福利院与乡镇卫生院、社区卫生服务中心签订医养合作协议。赤壁市老年康复中心 2020 年被确定为全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。16 家二级以上医疗机构建立了老年病科,老年病床达到 1049 张。全市已签约服务重点对象 1701 名,65 岁以上老年人健康管理率达 71.21%。家庭医生团队每月对签约对象开展 2-4 次上门巡诊,提高老年人健康水平。

2、推进全国居家和社区养老服务改革试点工作。2019年我市成功申报全国第四批居家和社区养老服务改革试点，2020年8月顺利通过了民政部验收。目前，建立健全分层分类居家社区养老服务设施。统筹资金建设10个辐射式、25个嵌入式城乡社区长者康乐服务中心和30个社区微型长者康乐服务站，打造50个老年宜居康乐社区，开办7个香城厨房，13个香城小超市等；建成了“建设运营一盘棋、线上线下一张网、服务监管一体化”的智慧养老平台。平台已汇集近20万老人信息，签约线下服务商140家；探索“以房养老、以地养老、互助养老”农村养老新模式，该经验做法今年多次在《中国社会报》、《湖北日报》、省政府网站等媒体上刊发，市改革办2020年第11期《改革简报》也进行了刊发。推动惠老项目实施，完成了730户老年人家庭适老化改造、启动了1200户老年人家庭喘息服务等项目。

3、落实一批康养服务项目。市招商局将大健康产业招商列入重点招商方向，集中力量围绕医养结合、温泉疗养、健康养老等项目开展招商。2020年，全市新签约金色年华红豆杉康养小镇一期、鸡鸣峰白芨康养综合体、康美智慧康养中心、龙巢湾老年康养中心、现代森林小镇等近10个大健康产业项目。市财政局通过财政补助和政策扶持，支持打造江南里医养小镇、通城康美健康新城、赤壁蒲纺工业园区智慧健康养老模式、通山与湖北康泰公司“公建民营、医养结合”养老模式等一批康养重点项目。

二、推动康养产业发展的困难

（一）康养产业发展有待规范。目前，全市有一些部分康养项目，但是作为康养产业还处在起步的初级阶段，远未形成一个健康、完整的产业体系，从事康养产业的企业规模普遍较小，实力较弱。

（二）康养专业人才比较匮乏。康养事业的发展急需养老医疗复合型人才，特别是养老机构面临全科医生和护工护士招工难题。由于职业认可度差、工作强度大、工资低保障差、缺乏职业上升通道等因素，年轻群体从事养老服务行业比例较低。从事护理服务的护工绝大多数年纪大，整体素质不高。

三、大力发展咸宁康养产业提质增效

（一）积极谋划产业发展。市卫健委抢抓大健康产业发展机遇，深入挖掘我市医疗行业传统优势，提档升级我市医疗产业，推动大健康产业发展引领健康城市建设，为咸宁高质量发展培育新的增长极，特制定《咸宁市医疗产业发展工作方案》。市民政局培育了健康九九医养结合连锁化社区居家养老服务中心、桃花岛康养中心、赤壁蒲纺智慧居家养老服务中心等多家具有全托、日托、上门服务等综合功能的本土养老服务机构。引进了厦门智宇信息技术有限公司、北京易盟天地信息技术股份有限公司、湖南都好科技集团有限公司、湖北康泰化成医疗管理有限公司、武汉晚晴养老服务有限责任公司等多家全国养老服务企业。市发改委正在编制咸宁市大健康产业发展规划，协同相关部门谋划建设大健康产业项目库。后续，将协助相关部门指导做好咸宁市康养产业

的发展布局。密切跟踪中央和省预算内投资导向，为我市康养产业的发展争取更多的政策、资金扶持。市文旅局根据资源咸宁的特色资源，高标准打造特色康养项目，打造环潜山森林温泉度假区，力争成为温泉疗养+森林疗养的国家级康养胜地；联合隐水洞、玄素洞、澄水洞和正在招商引资的大幕万家溶洞等项目，打造咸宁特有的溶洞康养旅游产业；在医养方面以嘉鱼金色年华养生谷为重点，开发国医大师工作站、军威医院体检中心、气膜房、多功能运动馆、生态餐厅、鸟巢树屋等文旅康养项目，打造咸宁医养旅游样板。引进总投资 32 亿的白云山阿洛亚康旅度假产业综合体项目，充实咸宁水滨康养旅游队伍；将与太湖龙之梦乐园对接，力争在咸宁梓山湖打造一个超大型康养酒店综合体。市自然资源和规划局积极做好养老产业国土空间规划布局，落实用地政策和规划要求。市招商局新策划王山寨文化旅游康养、智慧康养生态产业新城、葛仙山国际旅游生态康养度假区等多个项目，着力引入国内外知名康养服务企业投资建设。市医保局积极开展我市新增康复诊疗项目纳入医保支付范围申请的受理、初审及上报工作，按规定将符合条件的康复诊疗项目及时纳入医保支付范围。咸宁银保监分局将持续推进商业健康保险和长期健康保险发展。做好政策性保险工作，助力康养领域产业健康发展。

（三）持续推进试点工作。为贯彻落实国家卫健委等 12 部门《关于深入推进医养结合发展的若干意见》（国卫老龄发【2019】60 号）和省卫健委等 10 部门《关于深入推进医

养结合发展的若干措施》（鄂卫通【2020】51号）等文件精神，扎实推进我市医养结合发展工作，市直10部门联合下发《关于深入推进医养结合发展的实施方案》。同时，市卫健委与市民政局联合开展2021年全市创建医养结合示范机构11家，新增医养结合机构6家，新增至医入户签约人数2001人，创建全国示范性老年友好型社区2个，所属辖区50%以上为老年人提供医疗服务的医疗机构成为老年友善医疗机构。

（四）强化护理队伍建设。市民政局继续开展“百千万”养老人才队伍建设工程，即百名养老院院长、千名养老护理员、万名老年家属培训活动。与湖北科技学院签订了养老服务护理员队伍建设战略合作协议，建立了养老服务局校长期合作关系。为推进养老服务人才队伍建设，年初市民政局联合卫健委、财政局、人社局、教育局印发了《咸宁市加强养老服务人才队伍建设的实施意见》，明确了建好四支队伍、拓宽人才渠道、畅通发展通道、推进专门教育、建立培训基地、加强职业技能提升培训、完善信用体系、提高薪酬待遇、提高就业质量、强化组织保障等十个方面的工作任务。市财政局支持康养人才队伍建设。统筹就业资金用于养老护理员等康养人才培养，每年支持开展“百千万”养老人才队伍建设工程，按文件落实养老护理员补助，为康养产业提供人力保障。

（五）积极创建“国家康养产业发展实验区”。相关部门积极向上对接，汇报咸宁实际情况和发展健康产业的优势

所在，争取中央预算内投资及其他上级补助，相互配合创建“国家康养产业发展实验区”。目前，鉴于我市已有香城产业基金，可用于支持康养产业发展，建议不再重复设立康养产业基金。

感谢您对大力发展咸宁康养产业工作的关心和支持，并欢迎今后提出更多的宝贵意见。

咸宁市卫生健康委员会
2021年7月2日



主管领导：黄全

联系电话：15972500085

经办人姓名：刘红

联系电话：13036187148

邮政编码：437000

抄送：市政协提案委员会（2份）

市政府政务督查室（2份）

市政协提案办理情况征询意见表

提案者	吴文芳	通讯地址	综治中心608室
		联系电话	13720313131
提案编号	010	承办单位	市卫健委
满意 (<input checked="" type="checkbox"/>) 基本满意 (<input type="checkbox"/>) 不满意 (<input type="checkbox"/>)			
对办理工作的意见： 市卫健委办理提案有站位，有作为，有实效，多次与我联系，当面沟通提案办理情况，综合各承办单位意见与措施，及时答复，市人及所在民进咸宁市总支表示满意！			
委员签名：吴文芳 填表日期 2021年7月7日			

注：请主办单位向委员寄送答复时务必附上此表；

请委员填写此表后寄送市政府政务督查室。（联系电话：0715-8126359，邮政编码：437000）

此表可复印。

