

咸宁市卫生健康委员会

予以公开

B

对咸宁市政协五届五次会议第 059 号提案的 回 复

尊敬的周方亮委员：

您好！感谢您对我市康养事业的关心和关注。您在市政协五届五次会议上提出的《关于盘活闲置资产推动发展康养产业的建议》提案已收悉，经我们认真综合后，现答复如下：

您的这一提案提得很好，盘活闲置资产对于推动我市康养产业发展有着很好的促进作用。

一、咸宁康养产业的现状

（一）老年群体基本情况

截止 2020 年，咸宁市（辖 6 县市区）常住人口 265.83 万人，60 岁及以上老年人 46.91 万人，占常住人口数 17.65%；

其中：65 岁以上人口为 33.02 万人，占 12.42%；百岁及以上老人 118 人。数据显示，咸宁已进入人口老龄化深度发展阶段。人口老龄化带来的老年健康需求日渐加深，实现健康养老、发展康养产业、打造康养福地，已成为一项重大而紧迫的战略任务。

（二）发展康养产业取得的成绩

1、推进国家级医养结合试点工作。咸宁市是原国家卫计委、民政部 2016 年确定的全国 50 家医养结合试点城市之一，通过 4 年试点，形成了“签约医、医融养、养办医、医入户”等四种医养结合模式，建成一批兼具医疗卫生和养老服务功能的医养结合机构，不断满足城乡老年人健康服务需求。2019 年 9 月，《中国人口报》在头版以《咸宁市：多种模式促进“医养结合”》为题，对咸宁市医养结合试点工作进行了大幅推介和高度肯定；9 月，咸宁市蒲纺工业园区智慧健康养老经验入选工信部全国智慧健康养老应用试点示范经验交流材料。2020 年 3 月，国家卫健委将咸宁市《创新模式，市场运作，推进医养结合发展》列入全国医养结合典型经验。12 月 14 日《中国经济网》刊发《湖北省咸宁市医养改革成效显著》，12 月 18 日中国改革报从改革的角度肯定咸宁的医养结合工作。目前，全市 67 所乡镇福利院与乡镇卫生院、社区卫生服务中心签订医养合作协议。赤壁市老年康复中心 2020 年被确定为全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。16 家二级以上医疗机构建立了老年病

科，老年病床达到 1049 张。全市已签约服务重点对象 1701 名，65 岁以上老年人健康管理率达 71.21%。家庭医生团队每月对签约对象开展 2-4 次上门巡诊，提高老年人健康水平。

2、推进全国居家和社区养老服务改革试点工作。2019 年我市成功申报全国第四批居家和社区养老服务改革试点，2020 年 8 月顺利通过了民政部验收。目前，建立健全分层分类居家社区养老服务设施。统筹资金建设 10 个辐射式、25 个嵌入式城乡社区长者康乐服务中心和 30 个社区微型长者康乐服务站，打造 50 个老年宜居康乐社区，开办 7 个香城厨房，13 个香城小超市等；建成了“建设运营一盘棋、线上线下一张网、服务监管一体化”的智慧养老平台。平台已汇集近 20 万老人信息，签约线下服务商 140 家；探索“以房养老、以地养老、互助养老”农村养老新模式，该经验做法今年多次在《中国社会报》、《湖北日报》、省政府网站等媒体上刊发，市改革办 2020 年第 11 期《改革简报》也进行了刊发。推动惠老项目实施，完成了 730 户老年人家庭适老化改造、启动了 1200 户老年人家庭喘息服务等项目。

3、落实一批康养服务项目。市招商局将大健康产业招商列入重点招商方向，集中力量围绕医养结合、温泉疗养、健康养老等项目开展招商。2020 年，全市新签约金色年华红豆杉康养小镇一期、鸡鸣峰白芨康养综合体、康美智慧康养中心、龙巢湾老年康养中心、现代森林小镇等近 10 个大健康产业项目。市财政局通过财政补助和政策扶持，支持打造

江南里医养小镇、通城康美健康新城、赤壁蒲纺工业园区智慧健康养老模式、通山与湖北康泰公司“公建民营、医养结合”养老模式等一批康养重点项目。

二、闲置资产及开发情况

(一) 我市闲置资源用于康养有政策依据。《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)第二十八条规定：鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。2021年3月，市印发《咸宁市发展以护理为核心的大健康产业专项工作实施方案》，提出充分挖掘城镇闲置社会资源，经过一定的程序，整合改造成养老机构、社区居家养老服务设施用房等养老服务设施，增加服务供给，提高老年人就近就便获得养老服务的可及性。

(二) 盘活闲置资产现状。近年来，全市共投入建设、运营资金近4000万元，建设社区日间照料中心179个、建设农村老年互助照料设施650个，其中建在民居的有41个，建在宗族祠堂34个、建在闲置学校、闲置办公用房16个。

2020年以来，为推动城区闲置资产再利用，我市招商局同甦龙集团、上海长峰集团、三江集团等多家知名企业对接洽谈，着力以康养项目盘活闲置资源，全市新签约金色年华红豆杉康养小镇一期、鸡鸣峰工康养综合体、康美智慧康养

中心、尤巢湾老年康养中心、现代森林小镇等近 10 个大健康产业项目，部分项目有效利用了城区、县（市、区）存量资源，提高了项目推进落地效率。同时，新策划文化旅游康养、智慧康养生态产业新城、葛仙山国际旅游生态康养度假区等多个项目，参与投资建设。

（三）现有闲置资产情况。市财政已对接城发集团，经摸底调查，目前可用于发展康养产业的国有资产为原广电办公楼 5-12 层，原天化麻业 6、7 号住宅楼和南苑公租房。同时，支持医院体检、康复护理、保健等公益性项目发展，帮助市中心医院和市中医医院化解历年债务。

市招商局通过与市城发集团、咸安区招商和投资促进中心等部门对接，初步掌握了城区叠水湾、温泉国际酒店、香泉映月等闲置资产基本情况，为康养产业招商、盘活存量资产提供基础支撑，但因部分闲置资产投资方存在债务纠纷或正在进，破产清算，新项目注入存在困难。

据教育局反映：全市学校数量呈现减少的趋势。全市义务教育学校从 2001 年的 1559 所减少为 489 所，农村闲置校园校舍主要集中在农村小学，小学闲置校园校舍主要集中在地理位置偏远的村级小学和教学点。这些校舍大多数建于 20 世纪 90 年代“普九”时期，校舍为泥瓦、砖瓦、砖木或预制板等结构，且都出现了不同程度的屋顶漏雨、墙壁开裂、门窗破损等现象，大多为危房维修费用高、经济价值低。在城镇，随着我市城镇化进程的日益加快，全市城镇不但没有

闲置校园校舍，还需要大量新建学校，才能逐步缓解大班额、择校热等问题。

三、下步工作部署

（一）盘活闲置资源办康养产业。为落实市委提出的“集中精力发展大健康产业”要求，我市印发了《咸宁市发展以护理为核心的大健康产业专项工作实施方案》、市直10部门联合下发《关于深入推进医养结合发展的实施方案》等文件。根据文件精神，我市将由市城发集团牵头，组建咸宁康养服务集团，整合改造闲置资源发展养老服务，打造成既能保障基础、又能辐射带动的养老服务龙头企业。引导社会力量参与，将城镇中废弃的厂房、医院等，事业单位改制后腾出的办公用房，乡镇区划调整后的办公楼，转型中的党政机关和国有企事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养功能的各类机构，以及经营不善的温泉酒店等，经过规定程序，整合改造成养老服务机构、医养结合机构。同时，围绕农村闲置土地、房屋、场所做文章，探索推进田园养老综合体、乡村养老合作社、互助养老中心户、开放多元幸福院四种模式，整合农村闲置资源，发展以地养老、以房养老、互助养老新模式，有效破解农村留守老人照护、资产闲置和农村老人养老金不足的问题。

（二）积极谋划产业发展。市卫健委抢抓大健康产业发展机遇，深入挖掘我市医疗行业传统优势，提档升级我市医疗产业，推动大健康产业发展引领健康城市建设，为咸宁高

质量发展培育新的增长极，特制定《咸宁市医疗产业发展工作方案》。市民政局培育了健康九九医养结合连锁化社区居家养老服务中心、桃花岛康养中心、赤壁蒲纺智慧居家养老服务中心等多家具有全托、日托、上门服务等综合功能的本土养老服务机构。引进了厦门智宇信息技术有限公司、北京易盟天地信息技术股份有限公司、湖南都好科技集团有限公司、湖北康泰化成医疗管理有限公司、武汉晚晴养老服务有限责任公司等多家全国养老服务企业。市发改委正在编制咸宁市大健康产业发展规划，协同相关部门谋划建设大健康产业项目库。后续，将协助相关部门指导做好咸宁市康养产业的发展布局。密切跟踪中央和省预算内投资导向，为我市康养产业的发展争取更多的政策、资金扶持。市文旅局根据资源咸宁的特色资源，高标准打造特色康养项目，打造环潜山森林温泉度假区，力争成为温泉疗养+森林疗养的国家级康养胜地；联合隐水洞、玄素洞、澄水洞和正在招商引资的大幕万家溶洞等项目，打造咸宁特有的溶洞康养旅游产业；在医养方面以嘉鱼金色年华养生谷为重点，开发国医大师工作站、军威医院体检中心、气膜房、多功能运动馆、生态餐厅、鸟巢树屋等文旅康养项目，打造咸宁医养旅游样板。引进总投资 32 亿的白云山阿洛亚康旅度假产业综合体项目，充实咸宁水滨康养旅游队伍；将与太湖龙之梦乐园对接，力争在咸宁梓山湖打造一个超大型康养酒店综合体。市自然资源和规划局积极做好养老产业国土空间规划布局，落实用地政策

和规划要求。市招商局新策划王山寨文化旅游康养、智慧康养生态产业新城、葛仙山国际旅游生态康养度假区等多个项目，着力引入国内外知名康养服务企业投资建设。市医保局积极开展我市新增康复诊疗项目纳入医保支付范围申请的受理、初审及上报工作，按规定将符合条件的康复诊疗项目及时纳入医保支付范围。咸宁银保监分局将持续推进商业健康保险和长期健康保险发展。做好政策性保险工作，助力康养领域产业健康发展。

（三）持续推进试点工作。为贯彻落实国家卫健委等 12 部门《关于深入推进医养结合发展的若干意见》（国卫老龄发〔2019〕60 号）和省卫健委等 10 部门《关于深入推进医养结合发展的若干措施》（鄂卫通〔2020〕51 号）等文件精神，扎实推进我市医养结合发展工作，市直 10 部门联合下发《关于深入推进医养结合发展的实施方案》。同时，市卫健委与市民政局联合开展 2021 年全市创建医养结合示范机构 11 家，新增医养结合机构 6 家，新增至医入户签约人数 2001 人，创建全国示范性老年友好型社区 2 个，所属辖区 50%以上为老年人提供医疗服务的医疗机构成为老年友善医疗机构。

（四）强化护理队伍建设。市民政局继续开展“百千万”养老人才队伍建设工程，即百名养老院院长、千名养老护理员、万名老年家属培训活动。与湖北科技学院签订了养老服务护理员队伍建设战略合作协议，建立了养老服务局校长期

合作关系。为推进养老服务人才队伍建设，年初市民政局联合卫健委、财政局、人社局、教育局印发了《咸宁市加强养老服务人才队伍建设的实施意见》，明确了建好四支队伍、拓宽人才渠道、畅通发展通道、推进专门教育、建立培训基地、加强职业技能提升培训、完善信用体系、提高薪酬待遇、提高就业质量、强化组织保障等十个方面的工作任务。市财政局支持康养人才队伍建设。统筹就业资金用于养老护理员等康养人才培养，每年支持开展“百千万”养老人才队伍建设工程”，按文件落实养老护理员补助，为康养产业提供人力保障。

感谢您对充分盘活闲置资产、推动发展咸宁康养产业工作的关心和支持，并欢迎今后提出更多的宝贵意见。

咸宁市卫生健康委员会

2021年7月8日

主管领导	<u>黄全</u>	联系电话	<u>15972500085</u>
经办人姓名	<u>刘红</u>	联系电话	<u>13036187148</u>
邮政编码	<u>437000</u>		

抄送：市政协提案委员会（1份）

市政府政务督查室（2份）

(三)《征询意见表》

市政协提案办理情况征询意见表

提案者	周学军	通讯地址	咸亨大道29号
		联系电话	13971800268
提案编号	059	承办单位	市改建委
满意 (<input checked="" type="checkbox"/>) 基本满意 (<input type="checkbox"/>) 不满意 (<input type="checkbox"/>)			
对办理工作的意见: 政建委高度重视此提案,对咸亨 闲置资产进行了调研,并给出了相应对策 建议。			
委员签名: 周学军 填表日期: 2011年7月9日			

注:请主办单位向委员寄送答复时务必附上此表;

请委员填写此表后寄送市政府政务督查室。(联系电话:0715-8126359, 邮政编码:437000)

此表可复印。