

# 咸宁市卫生健康委员会

予以公开

B

## 关于对市政协五届五次会议第 071 号提案的答复

唐政、刘传华、陈芳委员：

你们提出的“加强社区卫生服务机构建设”的提案已收悉，现答复如下：

你们所提提案非常好。

近些年，我市高度重视城区社区卫生服务机构建设，不断加大投入，深化改革，在服务保障、管理水平、转诊制度等方面都取得了一定成效，具体工作情况如下：

### 一、加强卫生服务保障力量。

一是强化顶层设计。我市将基层卫生服务体系和公共卫生应急能力建设纳入《中共咸宁市委咸宁市人民政府关于推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）进行总体规划，对优化社区卫生服务机构布局及功能、加强基层卫生人才队伍建设、提升基层医疗机构卫生应急能力都提出了明确要求。二是改善基础

**设施条件。**针对疫情防控中暴露出来的基层医疗机构设备落后的问题，我市利用公共卫生和医疗卫生服务体系重塑的有利契机，积极争取债券资金支持，将基层医疗机构标准化发热门诊建设，移动医疗服务车、智能健康服务包、DR、全自动生化分析仪、彩超等设备采购，设置120急救点等项目纳入建设范围，积极向省卫健委争取支持，为基层医疗卫生机构争取到DR30台、全自动生化分析仪48台、彩超7台、空气消毒机6台、呼吸机6台、健康服务车50辆、基层智能健康服务包1032套。**三是强化业务用房保障。**《实施意见》责任清单中明确提出：“统筹规划建设城区公共卫生服务场所，优先满足社区卫生服务站业务用房新建或改扩建用地指标，将公共卫生服务场所建设作为城市开发建设的前置条件，保障基本建设达标，与开发建设楼盘同步交付使用”，自然资源和规划、住房和城乡建设部门将抓好政策落实，确保住宅小区配建的社区医疗卫生用房建设到位，并督促开发企业做好移交，发挥好小区配套公共卫生服务设施作用。我市统筹规划建设城区公共卫生服务场所，优先满足社区卫生服务站业务用房新建或改扩建用地指标，咸安区党委、政府已将社区卫生服务机构标准化规范化建设纳入公共卫生补短板建设项目，正在积极推进之中，其中温泉社区南昌路卫生服务站于2021年1月底建成并投入使用。另按需2021年为浮山社区新建两个卫生服务站，总面积1000平方米；为永安社区新建两个服务站，总面积2500平方米。**四是强化人才培养提升，加强基层造血功能。**实施基层卫生人才能力提升培训项目，组织全市基层100名临床医护人员和285名乡村医生进行线上和线下培训。2020年，我市投入24万元，

组织 22 名骨干乡村医生开展为期 3 个月的线上培训，到咸安区永安社区卫生服务中心和崇阳天城卫生院培训基地开展为期 3 个月的跟班培训。市政府出台了《关于印发咸宁市“一村一名大学生村医”定向委托培养工作实施方案和咸宁市“大学生村医”后备人才培养及招聘工作实施方案的通知》（咸政办函〔2017〕102 号），以定向委培的形式，培养大专学历的医学生，每人每年补贴 10000 元，所需经费由市、县财政、湖北科技学院分担，2018-2020 年已招录培养 530 人在读。大力招聘卫生专业人才，在公开招聘岗位条件设置上，可适当降低学历要求，对急需紧缺、招人困难的岗位，可不限 1:3 开考比例，尽量使基层卫生服务机构招聘到需要的人才。**五是政府部门联动，强化工作合力。**通过对中央巡视组反馈“坚守社区医疗公益定位不够”问题专题整改，各地党委、政府更加重视社区卫生服务机构建设，纷纷出台了进一步加强社区卫生服务机构公益性的政策文件，为社区卫生机构的发展提供了保障。我市 76 家社区卫生服务机构按要求全部实施了药品统一采购和零差率销售、一般诊疗费、基本医疗服务政府指导价、医保定点与报销、开展基本公共卫生服务项目等政策，坚守社区医疗公益定位，化解“看病贵”难题。

## **二、提升社区卫生服务机构管理水平。**

**一是调整完善网点布局并建立适时动态调整机制，实现基本公共卫生服务均等化全覆盖。**我市每个城市街道均设置了一所以上综合社区卫生服务中心，在现有的医疗卫生网络基础上，强化社区卫生服务机构标准化建设，按照为社区居民提供 15 分钟可及基本医疗和公共卫生服务的需要，合理增加社区卫生服务站数量，全市已形成了由 11 家社区卫生

服务中心、2家城区卫生院以及由其一体化管理的65个社区卫生服务站构成的社区卫生服务体系，在职职工1199人，其中卫生技术人员1143人，业务用房总面积42357.4平方米，编制床位789张，实际开放床位898张，能够满足为社区居民提供基本医疗和公共卫生服务的基本需求。近2年，我市大力开展“优质服务基层行”活动，创建国家优秀社区卫生服务中心3个，国家优秀乡镇卫生院4个，国家合格卫生院17个，该项活动将继续开展，进一步提升基层卫生机构服务能力。

**二是开展特色科室项目建设。**我市已创建基层卫生机构特色科室13个，分别是：咸安区永安社区卫生服务中心老年病科、崇阳县天城卫生院康复理疗科、通城县沙堆镇卫生院中医科（国医堂）、崇阳县高枳乡卫生院康复科、通山县通羊镇社区卫生服务中心康复科、咸安区横沟桥镇中心卫生院康复科、咸安区高桥镇中心卫生院内科、咸安区汀泗中心卫生院内科、咸安区双溪中心卫生院儿科、嘉鱼县官桥镇卫生院儿科、赤壁市车埠镇卫生院国医堂、崇阳县天城镇卫生院中医康复科、通山县九宫山镇卫生院康复科。

**三是开展社区医院建设工作。**通过创建，咸安区永安社区卫生服务中心、崇阳县天城镇卫生院、嘉鱼县鱼岳社区卫生服务中心、赤壁市蕤川社区卫生服务中心被省卫健委确定为湖北省社区医院。

**四是开展基层卫生综合改革省级联系点建设。**2020年省卫健委确定咸安区为基层卫生综合改革省级联系点医防融合试点单位，奖励资金125万元，咸安区已出台《“医卫融合”慢病规范管理工作实施方案》，重点对辖区高血压、2型糖尿病人群进行规范管理。2021年“医卫融合”慢病规范管理工作在我市全面铺开。2021年1季度，全市高血压规范管理人数191018人，规范管理率85.98%；2型糖尿病规范管理62776人，规范管理率82.93%。

### 三、深化医药卫生体制改革。

一是**全面推进县域医共体建设**。目前，全市各县市区都已建成县域医共体，医共体内人才统筹使用，既促进优质医疗资源下沉到社区卫生服务机构，又能畅通社区卫生机构人才上升渠道。二是**探索分配方式改革**。《实施意见》中提出：“探索推进基层卫生机构实施‘公益一类保障和公益二类管理’，在按照公益一类事业单位全额财政保障人员经费的基础上，充分落实‘允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励’政策”；“建立家庭医生签约服务绩效评价体系，按照绩效评价结果落实签约服务费，签约服务费不纳入绩效工资总额计算，将家庭医生的收入与提供签约服务数量、质量和效果挂钩”。三是**健全双向转诊制度**。我市在医共体内优化双向转诊运行环境，合理引导病源分流，建立首诊管理机制。四是**推进医养结合发展**。我市印发了《关于进一步加强全市城乡社区居家养老中心建设运营的指导意见》，坚持“阵地跟着老人走”的原则，充分利用村文化礼堂、宗族祠堂、卫生所（室）、小商店、闲置学校或办公用房等资源，优先选择在居民集中的地方，采取调剂、租赁、新建、改建、扩建等方式开办养老服务中心。统一城乡社区居家养老服务中心建设标准，一般设置“五室”：日间休息室、休闲娱乐室、健身康复室、图书阅览室、配餐室。近年投入建设、运营资金近4000万元，建设社区日间照料中心179个、农村老年互助照料设施650个。2020年市民政局安排中央补助资金410万元，新建10个农村互助照料中心，提档升级改造21个社区居家养老服务中心和农村互助照料

中心；省民政厅补助我市 450 万元，用于 12 个贫困农村互助照料中心建设。深化医养签约合作，按照方便就近、互惠互利的原则，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作，建立就诊绿色通道。

**四、强化经费保障。**一是**落实社区公共卫生服务体系财政补助**。2020 年，全市社区医疗卫生服务机构财政投入达 9205.5 万元，其中：温泉社区卫生服务中心财政投入 593.12 万元，同比增长 27.7%。同时，对社区卫生服务机构定额补助标准视财力状况予以适当提高，保障社区卫生服务机构人员和运转经费。二是**分级落实承担基本公共卫生经费**。根据国家基本公共卫生人均补助标准提高补助经费，2021 年人均公卫经费提到 70 元。三是**支持基层医技人员培养**。安排全科医生、助理全科医生和社区骨干医生培训经费及“一村一名大学生村医”等医疗卫生人才培养补助资金。近三年，我市安排资金对社区等基层医护人员培训经费达 200 余万元。

最后，感谢你们对卫生健康工作的支持，希望一如既往地关注我市卫生健康工作，并提出宝贵意见。

咸宁市卫生健康委员会

2021 年 7 月 21 日

主管领导： 廖晓玲

联系电话：0715—8163996

经办人姓名： 宋秀丽

联系电话：0715—8133581

邮政编码： 437100

抄送：市政协提案委员会（1 份）

市政府政务督查室（2 份）

(三)《征询意见表》

### 市政协提案办理情况征询意见表

提案者	唐政	通讯地址	
		联系电话	13907249163
提案编号	071	承办单位	
满意 (✓)      基本满意 ( )      不满意 ( )			
对办理工作的意见： 对提案办理情况满意。			
委员签名：唐政 填表日期 2011年 7月 26日			

注：请主办单位向委员寄送答复时务必附上此表；

请委员填写此表后寄送市政府政务督查室。（联系电话：0715-8126359，邮政编码：437000）

此表可复印。

