

咸宁市卫生健康委员会

予以公开

B

对市六届人大二次会议第 078 号建议的答复

杜文丽代表：

您提出的关于疫情下基层医院运行面临的主要困难及对策的建议收悉，现答复如下：

2023 年 3 月，我委为了深入了解乡镇卫生院运行情况，赴各县市区开展实地调研，通过听取汇报、数据统计、座谈交流、撰写报告等形式进行专题调研，进一步摸清了基层医疗机构情况。全市 6 个县市区现有乡镇卫生院 62 家，另有 3 家隶属乡镇卫生院的地名卫生所，人员编制总数 2969 人，在岗职工 4410 人，其中在编在岗 2498 人，临时聘用（含劳务派遣）1912 人；现有村卫生室 916 个，乡村医生 1910 人，其中大专学历 543 人，有执业（助理）医师 310 人，基本实现农村 30 分钟医疗服务圈。

一、关于加大财政投入，纳入公益一类事业单位问题

现乡镇卫生院均属公益一类事业单位，截至目前除嘉鱼县外，其余各地乡镇卫生院均为财政差额拨款。村卫生室运行实行的是村卫生室独立核算，乡村医生收入主要由医疗收入（含一般诊疗费）、基本公卫服务项目补助资金、村卫生室运行经费、财政补助等组成。近三年来，我市基层卫生财政投入逐年递增，总投入 14.7 亿元（基本支出拨款 9.04 亿元，各级专项投入 5.66 亿元）。其中 2022 年，全市卫生健康财政投入达 33.4 亿元，同比增长 3.76%；基层医疗卫生机构财政投入达 1.86 亿元，同比增长 14.16%。

二、关于加大公开招聘力度并提拔优秀人才

为缓解基层医疗机构从业人员紧缺情况，连续 5 年开展“一村一名大学生村医计划”，累计招录一村一名大学生村医 773 名，在全省率先实现“一村一名大学生村医”动态全覆盖。每年度各医疗卫生机构拿出一定的编制通过事业单位公开招聘，招录专业技术人员充实单位专技人才。

为进一步充实基层医疗卫生人员队伍，连续 3 年开展全省基层卫生专业技术人员专项招录工作，全市共招录 1021 人，其中 2020 年招聘 476 人，2021 年招聘 363 人，2022 年招聘 182 人。

为加强基层医疗卫生服务体系，为农村基层医疗卫生机构培养从事全科医疗的卫生人才，从 2010 年起，在各县市区开展农村订单定向医学免费培养工作，每年招收定岗单位所在县农村生源 25 名。

为加强基层卫生人才培养，对符合条件的基层在岗执业（助理）医生，按需进行1-2年转岗培训。2010年至今，我市已为各县市区乡镇卫生院、社区卫生服务中心培养全科医生883名、助理全科医生57名。2022年我们又组织了182名基层医务人员进行了为期两年的全科医生转岗培训。

为做好先进表彰工作，对在公共卫生事件表现突出、成绩显著的医务人员给予及时性表彰奖励。我委在2020-2023年度“两优一先”、2023年优秀护士评选活动时，对参与突发公共卫生事件的医疗卫生单位和医务人员优先考虑、重点倾斜。

三、关于晋职称推优等方面重点向人才倾斜

落实基层医疗卫生人才待遇倾斜政策。一是对新招聘到乡镇的卫生事业单位人员高定薪级。根据《关于部分大中专及以上毕业生高定工资问题的通知》（鄂人薪函〔2007〕10号）文件精神，对分配到乡镇及以下卫生事业单位工作的大中专及以上毕业生，转正定级时薪级可高定1至2个薪级，吸引优秀医疗人才扎根基层。二是完善基层医疗卫生机构绩效工资。根据《关于完善基层医疗卫生机构绩效工资政策保障家庭医生签约服务工作的实施意见》（鄂人社发〔2019〕15号）文件精神，允许基层医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

对表现突出的医疗卫生机构专业技术人员在岗位聘用中优先晋升。对突发公共卫生事件中表现突出、获得市级党委政府或省级工作部门以上表彰，或记功以上奖励的医务人员，符合晋升上一级岗位条件的，单位无岗位空缺时可不占岗位结构比例聘用。

四、关于提升职称晋升空间

实施职称评审激励政策，针对乡镇卫生院卫生专业技术人员单独设置评分标准，全科医生取得中级职称后在基层连续工作满10年业绩突出的可由评委会直接认定副高级职称；将基层医疗卫生机构高级专业技术岗位比例控制标准逐步提高到10%，增设的高级岗位在同等条件下优先评聘全科医生；对于在乡镇卫生院、社区卫生服务机构工作的医师、护士，可提前一年参加相应专业的中级卫生专业技术资格考试。

五、关于提高人才专业技术水平

采取“送出去、请进来”的方式提升在职人才专业技术水平。为增强我市卫生专业队伍建设及促进整体技术实力提升，上半年选派专业技术人员赴省级以上医院进修近500余人次，开展县级医院骨干医师培训500余人次，通城县人民医院、赤壁市人民医院跃升为三级医院，我市成为县级医院一次性创建三级医院最多的市州。同时，我市4个县（市）5家医院入选国家县医院综合能力提升“千县工程”。2022年度各医疗机构选派的138名优秀专家仍在基层继续服务。

充分发挥卫生行业协会、学术团体的桥梁和纽带作用，

上半年已开展学术年会 4 期、常委会 5 期，培训专业技术人员 500 余人次。

咸宁市卫生健康委员会
2023 年 7 月 13 日



主管领导 杨文功 联系电话 15972401308

经办人姓名 余伟 联系电话 17771525859

邮政编码 437100

抄送：市人大常委会代工委（1 份）

市政府政务督查室（2 份）（纸质版送市政府大楼 227，正式文件扫描件和电子文档反馈至督查系统）